

UCHWAŁA Nr 38/VIII/2011
Rady Gminy Bielsk
z dnia 22 czerwca 2011 roku.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Bielsk.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 4, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 5 ust. 5, art. 6 ust.1 i art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) Rada Gminy w Bielsku uchwała, co następuje:

§ 1. Usługi świadczone przez przedszkola prowadzone przez Gminę Bielsk w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego, o której mowa w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz.U z 2009r Nr 4 , poz. 17) są realizowane bezpłatnie w wymiarze 5 godzin dziennie.

§ 2.1. Ustala się odpłatność rodziców (prawnych opiekunów) za świadczenia w zakresie przekraczającym realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego, obejmującą koszty następujących zajęć opiekuńczo-wychowawczych oraz dydaktycznych:

- 1) gry i zabawy dydaktyczne, wspomagające rozwój umysłowy dziecka;
- 2) gry i zabawy badawcze, rozwijające zainteresowania otaczającym światem;
- 3) gry i zabawy ruchowe, wspomagające rozwój ruchowy dziecka;
- 4) zajęcia rozwijające plastyczne, muzyczne i teatralne uzdolnienia dzieci;
- 5) przygotowanie miejsca zabaw, wypoczynku i snu dziecka;
- 6) nadzór nauczyciela na dzieckiem trakcie jego samodzielnych, indywidualnych zabaw na wolnym powietrzu, na terenie przedszkolnego placu zabaw, bez uczestnictwa nauczyciela w tych zabawach;

2. Opłata, o której mowa w § 2 ust. 1 nie obejmuje zajęć dodatkowych zorganizowanych przez przedszkole na zlecenie rodzica (prawnych opiekunów) dziecka.

3. Opłata za zajęcia wymienione w ust. 1 ustala się w wysokości 0,16 % minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie odrębnych przepisów. Opłatę pobiera się za każdą rozpoczętą godzinę świadczenia.

4. Opłatę miesięczną ustala się na podstawie stawki godzinowej określonej w ust. 2 oraz liczby godzin, w czasie którym dziecko korzysta ze świadczeń określonych w ust. 1.

§ 3.1. Rodzice (prawni opiekunowie) dzieci korzystających z wyżywienia w przedszkolu wnoszą opłatę równą wysokości kosztów produktów zużytych do przygotowania posiłków. Pozostałe wydatki związane przygotowaniem posiłków i utrzymaniem stołówki finansowane są z budżetu gminy.

2. Wysokość opłat za posiłki ustala dyrektor w porozumieniu z organem prowadzącym przedszkole uwzględniając normy żywieniowe dla dziecka.

§ 4.1. Szczegółowy zakres realizowanych przez przedszkola prowadzone przez Gminę Bielsk świadczeń oraz odpłatności, o których mowa w § 2 , określa umowa cywilno-prawna zawarta pomiędzy dyrektorem przedszkola a rodzicem (prawnym opiekunem) dziecka.

2. Upoważnia się Dyrektorów do zawierania w/w umów.

§ 5.1. Opłata, o której mowa w § 2. ust. 1, w przypadku uczęszczania do przedszkola rodzeństwa, ulega obniżeniu o 50% za drugie i każde następne dziecko.

2. Zniżek o których mowa w ust. 1 nie stosuje się w przypadkach, w których rodzic (opiekun prawny) ponosi opłaty wyłącznie za dodatkowe zajęcia organizowane na jego zlecenie lub wyżywienie.

§ 6. Rada Gminy upoważnia Wójta do stosowania 50 % ulgi w zakresie w/w opłaty.

§ 7.1. Opłatę wnosi się w okresach miesięcznych do 10 każdego miesiąca, którego opłata dotyczy.

2. Jeżeli 10 dzień jest dniem wolnym od pracy, opłatę należy uiścić w następnym dniu roboczym po tym dniu.

§ 8. Traci moc uchwała nr 58/VII/2007 Rady Gminy w Bielsku z dnia 26 lipca 2007r w sprawie opłaty stałej za świadczenia publicznych przedszkoli działających na terenie gminy Bielsk.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy .

§ 10. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia , z mocą obowiązującą od 1 września 2011r.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 14 ust.5 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy z uwzględnieniem bezpłatnego nauczania i wychowania w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego, na realizację której zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 maja 2001r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U z 2001 r. Nr 61, poz. 624 z późn. zm), przeznaczają się czas nie krótszy niż 5 godzin dziennie. W myśl orzecznictwa sądowego świadczenia, za które przedszkola publiczne mają prawo pobierać opłaty muszą być skonkretyzowane w celu realizacji zasady ekwiwalentności tych świadczeń i opłat. Zgodnie z tą zasadą opłaty można pobierać za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego, a wysokość opłat winna odpowiadać zakresowi świadczeń, z których korzysta dziecko. Ustalając opłaty za świadczenia przedszkoli nie można wprowadzać regulacji odnoszących się do ustalania wysokości opłat za wyżywienie, albowiem kwestie te od dnia 23 sierpnia 2008r. reguluje art. 67a ust.3 ustawy o systemie oświaty, w myśl którego, cyt.: ”warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę”.

I. Katalog świadczeń.

Świadczenia oświatowo – wychowawcze zgodnie art. 7 ust. 1 pkt 8 w związku z art. 7 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (Dz U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 5 ust. 7 i nast. ustawy o systemie oświaty, należą do zadań własnych gminy. Gmina odpowiada za działalność gminnych przedszkoli, w szczególności odnosi się to do obowiązku ich utrzymania, a także odpowiada za właściwą ich organizację zgodną z oczekiwaniami rodziców. Chcąc temu sprostać gmina świadczy w przedszkolach, obok usług oświatowo wychowawczych także usługi opiekuńczo bytowe. Różnica między tymi usługami polega na tym, że te pierwsze mają charakter obligatoryjny i bezpłatny, drugie mają charakter fakultatywny i są odpłatne. Świadczenia wychowawczo - oświatowe polegają na realizacji co najmniej **5 godzinnego minimum programowego**.

Świadczenia opiekuńczo bytowe, nie są zadaniem własnym gminy, gdyż są to świadczenia wykraczające ponad podstawę programową wychowania przedszkolnego, które odbywają się poza czasem przeznaczonym na realizację podstawy. Świadczeń tego rodzaju oczekuje od Gminy zdecydowana większość rodziców. Przedszkola w ten sposób zapewniają rodzicom bezpieczny pobyt ich dziecka w placówce po zakończonych zajęciach obligatoryjnych. Znaczna część rodziców, z różnych powodów nie jest w stanie zapewnić innej formy bytowej dla swoich dzieci w czasie swojej nieobecności. Przedszkola tę możliwość im zapewniają w formie odpłatnej usługi opiekuńczo bytowej. Realizacja wyżej wymienionych usług przebiega zgodnie ze statutem przedszkola oraz zawartą umową między dyrektorem przedszkola, a rodzicami (prawnymi opiekunami)

dziecka. Informacyjnie w tym miejscu należy dodać, iż 5 godzinny program wychowania przedszkolnego realizowany jest ze względu na jego obligatoryjność, w godzinach **od 8.00.do 13.00**, tj. w czasie obecności wszystkich dzieci w przedszkolu. Gmina tym sposobem chce objąć minimum programowym możliwie wszystkie dzieci, albowiem niektóre z nich korzystają z przedszkola jedynie w ograniczonym zakresie bo odbierane są z przedszkola już o godzinie 13.00. W tej sytuacji obligatoryjny program wychowania przedszkolnego, którego realizacja jest zadaniem własnym gminy, winien być wykonywany w optymalnym czasie, co wydaje się logiczne i uzasadnione. Należy także zaznaczyć, że wprowadzenie odpłatności za świadczenie opiekuńczo bytowe polegające na nadzorze nad dzieckiem pod nieobecność rodziców pozwoli na pełne wykorzystanie placówek przedszkolnych także w godzinach poza czasem przeznaczonym na realizację podstawy programowej i funkcjonowanie jej w wymiarze od godziny 6.30 do godziny 16.30 (Samorządowe Przedszkole w Bielsku). W przeciwnym razie funkcjonowanie przedszkoli sprowadzi się jedynie do realizacji 5 godzinnego programu wychowania przedszkolnego.

II. Kalkulacja ekonomiczna

W roku 2010 **koszt** realizacji 1 godziny zajęć (bez kosztów rzeczowych utrzymania kuchni przedszkolnych) w przeliczeniu na jedno dziecko wynosi **4,40 zł**, co wynika z wyliczenia: roczne bieżące koszty utrzymania przedszkoli w 2010r. wynoszą: 920.324,55 zł, które dzieląc przez liczbę realizowanych w ciągu roku godzin usług przedszkolnych, wynikających z zatwierdzonych arkuszy organizacyjnych przedszkoli łącznie 9.088 godzin (32 tygodnie x 280 godzin tygodniowych realizowanych przez przedszkola), otrzymujemy koszt realizacji 1 godziny świadczeń przedszkolnych w wysokości 101,26 zł. Po podzieleniu tej kwoty przez przeciętną liczebność oddziału przedszkolnego wynoszącą 23 otrzymujemy kwotę 4,40 zł, która jest kosztem realizacji 1 godziny usług w przeliczeniu na 1 dziecko. Zgodnie z projektem uchwały rodzice za jedną godzinę korzystania przez dziecko z usług obejmujących świadczenia wykraczające ponad podstawę programową, świadczoną poza czasem przeznaczonym na jej realizację, będą uiszczali opłatę w wysokości 2,21 zł (1386zł x 0,16%).